

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách khuyến khích,  
hỗ trợ phát triển được liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định một số chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển được liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 59/2020/QH14 và Luật số 56/2024/QH15;
- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 16/2023/QH15, Luật số 31/2024/QH15 và Luật số 146/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Trồng trọt số 31/2018/QH14 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 146/2025/QH15;
- Căn cứ Luật doanh nghiệp số 59/2020/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 76/2025/QH15;
- Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ.
- Căn cứ Nghị Quyết số 48-NQ/TU ngày 03/02/2026 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển được liệu chiến lược tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026 – 2030, định hướng đến năm 2050;
- Căn cứ Công văn số 756-CV/ĐU ngày 04/02/2026 của Đảng uỷ UBND tỉnh về triển khai thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh; Công văn số 994/UBND-NLN ngày 06/02/2026 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh;

## 2. Cơ sở thực tiễn

Lào Cai có điều kiện tự nhiên và sinh thái đặc biệt đa dạng, thuận lợi cho phát triển hệ thực vật phong phú từ ôn đới đến nhiệt đới. Trên cơ sở đó, tỉnh xác định dược liệu là ngành hàng chủ lực giúp nâng cao thu nhập, cải thiện sinh kế cho Nhân dân, đặc biệt cho đồng bào dân tộc thiểu số vùng cao, đồng thời góp phần bảo vệ rừng, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Với tiềm năng khoảng 850 loài cây thuốc (trong đó có 70 loài quý hiếm và nhiều loài đặc hữu dãy Hoàng Liên), Lào Cai được quy hoạch là một trong 8 vùng dược liệu trọng điểm quốc gia.

Đến nay, diện tích dược liệu toàn tỉnh đạt 6.555 ha, chủ yếu phát triển dưới tán rừng, tổng sản lượng đạt khoảng 30.200 tấn. Giá trị sản xuất đạt trên 900 tỷ đồng, bình quân 120-150 triệu đồng/ha, một số loài đặc hữu đạt trên 600 triệu đồng/ha. Bên cạnh đó, với diện tích rừng trên địa bàn tỉnh đạt 865,1 nghìn ha với hệ sinh thái đa dạng, tạo điều kiện thuận lợi cho việc phát triển các loài dược liệu dưới tán rừng và các cây lâm nghiệp có giá trị dược liệu điển hình như cây quế. Hiện toàn tỉnh có 09 loại cây dược liệu đạt chứng nhận thực hành tốt nuôi trồng và thu hái cây thuốc theo khuyến cáo của Tổ chức Y tế thế giới (GACP-WHO); nhiều sản phẩm dược công nhận là sản phẩm đặc trưng có chỉ dẫn địa lý và nhãn hiệu (như Quế Văn Yên, Atiso Sa Pa); có 56 sản phẩm dược liệu và 33 sản phẩm dược liệu từ quế đạt chứng nhận OCOP từ 3 sao trở lên.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc phát triển sản xuất và công nghệ chế biến dược liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai vẫn còn nhiều khó khăn, thách thức. Nguồn giống một số loài dược liệu chưa được chuẩn hóa, quy mô sản xuất còn nhỏ lẻ, phân tán; riêng đối với nhiều loài dược liệu có giá trị như tam thất, đan sâm..., nguồn giống vẫn phụ thuộc đáng kể vào nhập khẩu hoặc do người dân tự để giống, tiềm ẩn rủi ro về chất lượng và tính ổn định. Trình độ canh tác của người dân chưa đồng đều; công nghệ chế biến sâu phát triển chậm, chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế sẵn có. Hoạt động chế biến và tiêu thụ dược liệu hiện chủ yếu thông qua ba kênh là liên kết chuỗi giá trị, tiêu thụ theo hợp đồng với doanh nghiệp và giao dịch qua thị trường tự do; trong đó, phần lớn sản lượng vẫn được tiêu thụ ở dạng thô hoặc bán cho các Công ty dược và thị trường tự do, từ đó cho thấy dư địa rất lớn để phát triển chế biến sâu, nâng cao giá trị gia tăng và hiệu quả kinh tế từ dược liệu của tỉnh.

Ngày 03/02/2026 Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Lào Cai đã ban hành Nghị Quyết số 48-NQ/TU về phát triển dược liệu chiến lược tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026 – 2030, định hướng đến năm 2050. Nghị quyết hướng tới xác lập dược liệu là ngành kinh tế quan trọng của tỉnh, phát triển theo chuỗi giá trị bền vững, gắn sản xuất với chế biến sâu, thị trường tiêu thụ, đồng thời kết hợp chặt chẽ giữa phát triển kinh tế với bảo tồn đa dạng sinh học, tài nguyên rừng và phát huy giá trị tri thức, văn hóa bản địa, qua đó tạo sinh kế ổn định, nâng cao thu nhập cho Nhân dân, nhất là vùng cao, vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

Nhằm cụ thể hóa và tổ chức thực hiện thành công Nghị quyết của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, việc ban hành “*Nghị quyết Quy định một số chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển dược liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai*” là phù hợp và cần thiết, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế – xã hội của tỉnh.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Việc tham mưu xây dựng Nghị quyết Quy định một số chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển dược liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai nhằm cụ thể hóa các nhiệm vụ và tổ chức thực hiện thành công Nghị quyết số 48-NQ/TU ngày 03/02/2026 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh; góp phần tạo môi trường thuận lợi để thu hút các thành phần kinh tế tham gia đầu tư phát triển sản xuất dược liệu theo chuỗi giá trị bền vững, gắn sản xuất với chế biến sâu, thị trường tiêu thụ, đồng thời kết hợp chặt chẽ giữa phát triển kinh tế với bảo tồn đa dạng sinh học, tài nguyên rừng và phát huy giá trị tri thức, văn hóa bản địa, qua đó tạo sinh kế ổn định, nâng cao thu nhập cho Nhân dân.

### **2. Quan điểm xây dựng chính sách**

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng, ban hành Nghị quyết.

Cơ chế, chính sách bảo đảm phù hợp với định hướng, quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; kế thừa, phát huy điểm mạnh, đồng thời khắc phục điểm yếu, hạn chế trong việc tiếp cận, đề xuất xây dựng chính sách cho giai đoạn mới, tập trung giải quyết các vấn đề, yêu cầu đặt ra từ thực tiễn sản xuất; phù hợp điều kiện, khả năng cân đối ngân sách của tỉnh và các quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Nhằm cụ thể hóa và tổ chức thực hiện thành công Nghị Quyết số 48-NQ/TU ngày 03/02/2026 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển dược liệu chiến lược tỉnh Lào Cai giai đoạn 2026 – 2030, định hướng đến năm 2050. Thực hiện sự chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 994/UBND-NLN ngày 06/02/2026 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ động thực hiện trình tự, thủ tục tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Ngày 11/02/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Văn bản số 1065/SNNMT-KHTC về việc xin ý kiến xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trong đó đề nghị Sở Tư pháp cho ý kiến đối với đề xuất đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Lào Cai Ban hành Quy định một số chính sách khuyến khích phát triển dược liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

- Ngày 27/02/2026, Sở Tư pháp ban hành Văn bản số 300/STP-XDVBQPPL cho ý kiến về đăng ký xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định một số chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển dược liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

- Ngày 03/3/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Văn bản số 1340/SNNMT-KHTC gửi UBND tỉnh đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Ngày .../.../2026, UBND tỉnh ban hành Văn bản số ...../UBND-NLN về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh là văn bản QPPL.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Nghị quyết này quy định một số chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển dược liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

##### **2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết**

Gồm phần Nghị quyết và phần Quy định cụ thể chính sách ban hành kèm theo, cụ thể: Phần Nghị quyết gồm 03 Điều (từ Điều 1 đến Điều 3); Phần Quy định kèm theo Nghị quyết gồm 02 Chương, 14 Điều (từ Điều 1 đến Điều 14).

##### **3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

3.1. Phần Nghị quyết, gồm: Quy định việc ban hành kèm theo Quy định chính sách hỗ trợ cụ thể; tổ chức thực hiện Nghị quyết và điều khoản thi hành.

3.2. Phần Quy định kèm theo Nghị quyết:

- Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG, gồm:

- (1) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;
- (2) Nguyên tắc chung;
- (3) Nguồn vốn thực hiện.

- Chương II: NỘI DUNG HỖ TRỢ, gồm:

- (1) Hỗ trợ sản xuất giống dược liệu;
- (2) Hỗ trợ trồng dược liệu tập trung;
- (3) Hỗ trợ phát triển dược liệu dưới tán rừng;
- (4) Hỗ trợ vùng nguyên liệu được chứng nhận đạt tiêu chuẩn Thực hành tốt trồng và thu hái dược liệu theo khuyến cáo của Tổ chức Y tế Thế giới (GACP-WHO);
- (5) Hỗ trợ cấp mã số vùng trồng dược liệu;
- (6) Hỗ trợ đầu tư cơ sở bảo quản dược liệu;
- (7) Hỗ trợ cơ sở chế biến dược liệu;
- (8) Chính sách miễn lệ phí cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất;
- (9) Hỗ trợ công tác quản lý, chỉ đạo thực hiện chính sách hàng năm.

#### **V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI HỒ SƠ CHÍNH SÁCH GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)**

#### **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH.**

## 1. Dự kiến nguồn lực

1.1. Về nguồn kinh phí: Dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể nguồn kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ từ ngân sách tỉnh; Nguồn vốn của doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ gia đình, cá nhân và các nguồn tài chính hợp pháp khác, phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

Dự kiến nhu cầu kinh phí hỗ trợ từ ngân sách tỉnh bình quân mỗi năm là ... tỷ đồng.

1.2. Về nguồn nhân lực: Việc thực hiện chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển được liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai do hệ thống cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành từ cấp tỉnh đến cơ sở và chính quyền địa phương triển khai, thực hiện.

## 2. Dự kiến thời gian thông qua Nghị quyết

Tại kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh (kỳ họp phát sinh) trong tháng 4 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển được liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*Xin gửi kèm theo Tờ trình các tài liệu:*

- (1) Bản dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh;
- (2) Báo cáo tổng kết việc thi hành chính sách khuyến khích phát triển sản xuất được liệu trên địa bàn tỉnh Lào Cai, giai đoạn 2021-2025.
- (3) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết.
- (4) Báo cáo thẩm định văn bản của Sở Tư pháp;
- (5) Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với hồ sơ trình ban hành Nghị quyết;
- (6) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia vào dự thảo của các cơ quan, địa phương có liên quan;
- (7) Các văn bản có liên quan đến quá trình tham mưu thực hiện trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NLN.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tuấn Anh**